

**ШЕПЕТІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ****РІШЕННЯ**

_____ сесії міської ради _____ скликання

від _____ 2021 року № _____
м. Шепетівка

Про впорядкування продажу пива
(крім безалкогольного), алкогольних,
слабоалкогольних напоїв, вин столових
на території Шепетівської міської
територіальної громади

З метою посилення профілактики і протидії проявам пияцтва та алкоголізму серед населення . Шепетівської міської територіальної громади , з метою формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, обмеження доступу до них дітей, охорони їх здоров'я, на підставі ст.ст. 15-1, 15-3 Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального " від 19.12.1995 № 481/95, керуючись ст.ст. 25, 26, 30, 59 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні ”, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Обмежити час продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в торговельних закладах Шепетівської міської територіальної громади (крім закладів ресторанного господарства) шляхом заборони їх продажу з 22. 00 год. до 08.00 год.
2. Рекомендувати суб'єктам господарювання, яким обмежено час продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в торговельних закладах Шепетівської міської територіальної громади , встановити інформаційні таблички щодо обмеження часу продажу алкогольних напоїв згідно п.1 .
3. Управлінню інформаційного, організаційного забезпечення та документообігу довести рішення до відома суб'єктів господарювання та населення Шепетівської міської територіальної громади.
4. Рішення набирає чинності з _____ 2021 року.
5. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови за розподілом обов'язків та постійну комісію міської ради з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку (голова комісії Бондарев М.В.).

Міський голова

Віталій БУЗИЛЬ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення Шепетівської міської ради «Про впорядкування продажу
алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного)
на території Шепетівської міської територіальної громади»

Даний аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Шепетівської міської ради «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території Шепетівської міської територіальної громади» підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального», «Про місцеве самоврядування в Україні», Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

I. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального», «Про захист прав споживачів».

Рішенням LIV сесії міської ради VII скликання від 28 березня 2019 року № 11 «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території м. Шепетівки» було обмежено час продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в торговельних закладах міста Шепетівки з 22-00 год до 08-00 год. Після створення Шепетівської міської територіальної громади зазначений регуляторний акт поширює свою дію лише на частину громади. Тому, у зв'язку з необхідністю поширення дії чинного регулювання на нові території з метою дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та забезпечення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання Шепетівської міської територіальної громади, діючий регуляторний акт підлягає перегляду з обов'язковим дотриманням всіх регуляторних процедур.

Проблема громадського порядку, безпеки і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування, алкоголізму, запобігання негативного впливу алкоголю на життя та здоров'я громадян, особливо молоді, формування в суспільстві здорового способу життя залишається актуальною та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів.

Алкогільні, слабоалкогольні напої та пиво реалізуються у Шепетівській міській територіальній громаді через мережу закладів роздрібної торгівлі. За даними Шепетівської державної податкової інспекції за останніх 12 місяців суб'єктам підприємницької діяльності міської територіальної громади видано 134 ліцензії на право роздрібного продажу алкогольних напоїв (з яких 40 - ліцензій на право продажу алкогольних напоїв в закладах ресторанного господарства).

Як показує аналіз режимів роботи закладів торгівлі, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, основна частина закладів працюють за погодженим режимом роботи з 8-00 до 22-00 години, окрім 16 закладів міської територіальної громади, де встановлено наступний режим роботи:

№з/п	Режим роботи	Кількість закладів торгівлі
1	з 06-00 год. до 23-00 год	1
2	з 07-00 год. до 21-00 год	1
3	з 07-00 год. до 22-00 год	1
4	з 07-00 год до 02-00 год	1
5	з 07-30 год. до 21-00 год	1
6	з 07-30 год. до 22-00 год	2
7	з 08-00 год до 23-00 год	2
8	Цілодобово	7

Біля об'єктів торгівлі, які здійснюють свою діяльність після 22.00 години, відбувається порушення громадського порядку, пошкодження майна територіальної громади, засмічення прилеглої території, зростає кількість правопорушень, які вчиняються на ґрунті алкогольного сп'яніння, особливо молоддю.

Тому виникає нагальна потреба у вирішенні питання зниження рівня та попередження вживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв серед населення громади, зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень, покращення санітарного стану території громади.

Причини виникнення проблеми.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22 березня 2018 року №2376-VIII надано повноваження міським радам в частині встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці" та доповнено Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», " Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального " частиною такого змісту: «Сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (у тому числі іноземними суб'єктами господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва) (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби».

З метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв існує необхідність обмеження часу продажу цих товарів на території Шепетівської міської територіальної громади задля забезпечення громадського порядку у нічний час доби та пропаганди здорового способу життя.

Підтвердження важливості проблеми

За даними Шепетівського районного управління поліції значна частка адміністративних правопорушень, скоєних в стані алкогольного сп'яніння, припадає на період з 22-00 до 06.00 год. після вжиття спиртних напоїв і в більшості випадків - біля об'єктів продажу алкогольних напоїв (у місцях розташування ресторанів, барів, кафе, магазинів з кафетеріями та магазинами з цілодобовим режимом роботи).

Така ситуація негативно впливає на якість життя громадян, сприяє росту чисельності осіб, а особливо молоді, яка постійно вживає алкогольні напої, підвищує соціальну напругу серед населення міста.

Показники існування та масштабу проблеми

Станом на 01 вересня 2021 року на обліку у лікаря нарколога КНП «Шепетівська багатопрофільна лікарня» перебуває 1286 осіб з діагнозом «Хронічний алкоголізм», з яких 635 осіб – міські жителі. Шепетівським районним управлінням поліції у 2020 році виявлено та задокументовано 257 адміністративних правопорушень, які були скоєні в стані алкогольного сп'яніння (з них: дітьми до 18 років- 11 протоколи). За 8 місяців 2021 року виявлено і задокументовано 285 адміністративних правопорушень, з них скоєно неповнолітніми в стані алкогольного сп'яніння- 12 правопорушень.

Враховуючи вищевикладене управлінням економіки, підприємництва та підтримки інвестицій апарату Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, відповідно до подання Шепетівського відділу національної поліції в Хмельницькій області, розроблено проєкт рішення «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин

столових та пива (крім безалкогольного) на території Шепетівської міської територіальної громади».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Держава (територіальна громада)	Так	–
Суб'єктами господарювання	Так	–
у тому числі суб'єктами малого підприємництва	Так	–

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки з 25 квітня 2018 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових».

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Шепетівською міською радою було врегульовано питання обмеження продажу на території міста пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у торговельних закладах міста рішенням LIV сесії міської ради VII скликання від 28 березня 2019 року № 11 «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території м. Шепетівки». Після створення Шепетівської міської територіальної громади зазначений регуляторний акт поширює свою дію лише на частину громади. Хоча на даний час на приєднаних територіях відсутні об'єкти торгівлі, які б підпадали під дію обмеження, проте існуюча ситуація ставить суб'єктів господарювання міської територіальної громади не в рівні умови та суперечить принципам державної регуляторної політики.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

- зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень у міській територіальній громаді в нічний час та покращення безпеки громадян;
- запобігання надмірному вживанню алкоголю серед громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва;
- збалансування інтересів суб'єктів господарювання в частині реалізації алкогольних та слабоалкогольних напоїв на території Шепетівської міської територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Ця альтернатива не передбачає будь-яких дій з боку органу місцевого самоврядування та залишає існуючу ситуацію без змін.
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання шляхом обмеження в часі реалізації суб'єктами господарювання алкогольних та слабоалкогольних напоїв	Така альтернатива передбачає введення обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час з 22-00 до 08-00 в торговельних закладах міської територіальної громади з метою посилення профілактики та протидії проявам пияцтва та алкоголізму серед населення громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Збільшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень міській територіальній громаді в нічний час.
Альтернатива 2	Забезпечення виконання вимог чинного законодавства. Мінімізація соціальних наслідків від надмірного вживання алкоголю.	Витрати пов'язанні з підготовкою, оприлюдненням та прийняттям регуляторного акту, що складатиме близько 3535,00 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Підвищення рівня небезпеки, особливо в нічний час. Погіршення стану здоров'я через зловживання алкоголем.
Альтернатива 2	Покращення громадського порядку у нічний час. Зниження рівня алкогольної залежності серед населення, особливо молоді.	Обмеження можливості придбання алкогольних напоїв в нічний час доби (з 22-00 год . до 08-00 год.)

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія регуляторного акта поширюється на 15 суб'єктів господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю алкогольними, слабоалкогольними напоями, вином столовим та пивом (крім безалкогольного) в період з 22-00 до 8-00 години

Альтернатива 1

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	3	13	16
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	18,75	81,25	100

Альтернатива 2

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	3	13	16
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	18,75	81,25	100

Альтернатива 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	3	13	16
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	18,75	81,25	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Сталий дохід від продажу алкогольних напоїв з 22-00 год. до 08-00 год., який становитиме в середньому близько 45 864 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 22 932 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 13 759,2 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 4 586,40 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 2 293,20 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30. Загальна сума доходу за рік складатиме близько 382964,40 грн.</p>	<p>Сплата в державний бюджет акцизного збору від реалізованих алкогольних напоїв з 22-00 год до 08-00 год. (в середньому становитиме близько 11466 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 5733 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 3439,80 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 1146,60 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 573,30 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30) Загальна сума в рік складатиме близько 95741,10 грн</p>
Альтернатива 2	<p>Рівні умови в частині реалізації через роздрібні мережі алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива.</p> <p>Зменшення суми акцизного збору за рахунок зменшення кількості реалізованих алкогольних напоїв (в середньому близько 11466 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 5733 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 3439,80 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 1146,60 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 573,30 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30) Загальна сума економії в рік становитиме близько 95741,10 грн</p> <p>Зменшення випадків псування майна суб'єктів господарювання, що реалізують алкогольну продукцію в торгівельних закладах, громадянами перебуваючими у стані алкогольного сп'яніння у нічний час.</p>	<p>Часткове зменшення прибутку, від реалізації алкогольних напоїв в нічний час (в середньому близько 45 864 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 22 932 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 13 759,2 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 4 586,40 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 2 293,20 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30) Загальна сума за рік становитиме близько 382964,40 грн.</p> <p>Виготовлення інформаційних табличок щодо обмеження часу продажу алкогольних напоїв в розмірі 64,31 грн. на 1 суб'єкта господарювання. Загальна сума витрат $64,31 \cdot 16 = 1028,96$ грн.</p> <p>Часові витрати на ознайомлення з вимогами регулювання (15 хв, або 0,25 год). на одного суб'єкта господарювання (близько 9,03 грн.). Загальні витрати становитимуть: $9,03 \cdot 16 = 144,48$ грн.</p>

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні

Контрольний перелік питань для оцінки регуляторного впливу на конкуренцію

Категорія впливу	Відповідь	
	Так	Ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	-	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;	-	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	-	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	-	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	-	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни а товари та послуги;	-	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг;	-	Ні
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;	-	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).	-	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	-	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств.	-	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	-	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар;	-	Ні
2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	-	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	-	Ні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблеми продовжують існувати, такий підхід лише заглиблює проблеми і жодним шляхом не сприяє їх вирішенню.

Альтернатива 2	3	Усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть. Така альтернатива допоможе поступово досягнути визначених цілей	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Органи місцевого самоврядування: Забезпечення виконання вимог чинного законодавства. Мінімізація соціальних наслідків від надмірного вживання алкоголю..</p> <p>Громадяни: Покращення громадського порядку у нічний час. Зниження рівня алкогольної залежності серед населення, особливо молоді..</p> <p>Суб'єкти господарювання Рівні умови в частині реалізації через роздрібні мережі алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива.</p> <p>Зменшення суми акцизного збору за рахунок зменшення кількості реалізованих алкогольних напоїв (в середньому близько 11466 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 5733 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 3439,80 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 1146,60 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 573,30 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30) Загальна сума економії в рік становитиме близько 95741,10 грн.</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: Витрати пов'язанні з підготовкою, оприлюдненням та прийняттям регуляторного акту, що складатиме близько 3535,00 грн.</p> <p>Громадяни: Обмеження можливості придбання алкогольних напоїв в нічний час доби (з 22-00 год . до 08-00 год.)</p> <p>Суб'єкти господарювання Часткове зменшення прибутку, від реалізації алкогольних напоїв в нічний час (в середньому близько 45 864 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 22 932 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 13 759,2 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 4 586,40 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 2 293,20 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30)) Загальна сума за рік становитиме близько 382964,40 грн.</p> <p>Виготовлення інформаційних табличок щодо обмеження часу продажу алкогольних напоїв в розмірі 64,31 грн. на 1 суб'єкта господарювання. Загальна сума витрат $64,31 * 16 = 1028,96$ грн.</p>	Альтернатива є результативною, збалансовує інтереси міської влади, громадян та суб'єктів господарювання, відповідає вимогам чинного законодавства та сприяє вирішенню соціальних проблем, пов'язаних зі вживанням алкоголю в нічний час.

	<p>Зменшення випадків псування майна суб'єктів господарювання, що реалізують алкогольну продукцію в торгівельних закладах, громадянами перебуваючими у стані алкогольного сп'яніння у нічний час.</p>	<p>Часові витрати на ознайомлення з вимогами регулювання (15 хв, або 0,25 год). на одного суб'єкта господарювання (близько 9,03 грн.). Загальні витрати становитимуть: 9,03*16=144,48 грн. Сумарні витрати, грн: 387672,84 грн.</p>	
Альтернатива 1	<p>Органи місцевого самоврядування: Відсутні Громадяни: Відсутні Суб'єкти господарювання Сталий дохід від продажу алкогольних напоїв з 22-00 год. до 08-00 год., який становитиме в середньому близько 45 864 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 22 932 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 13 759,2 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 4 586,40 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 2 293,20 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30. Загальна сума доходу за рік складатиме близько 382964,40 грн.</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: Збільшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень міській територіальній громаді в нічний час .Громадяни: Підвищення рівня небезпеки, особливо в нічний час. Погіршення стану здоров'я через зловживання алкоголем. Суб'єкти господарювання Сплата в державний бюджет акцизного збору від реалізованих алкогольних напоїв з 22-00 год до 08-00 год. (в середньому становитиме близько 11466 грн. в рік для СПД, що працюють цілодобово; 5733 грн. в рік – для СПД що працюють до 02-00; 3439,80 грн. в рік для СПД, що працюють з 06-00 до 23-00; 1146,60 грн. в рік для СПД які працюють до 23-00, або з 07-00; 573,30 грн. в рік для СПД, що працюють з 7-30) Загальна сума в рік складатиме близько 95741,10 грн Сумарні витрати, грн: 95741,10 грн.</p>	<p>Альтернатива не є доцільною, та як такий підхід лише заглиблює соціальні проблеми і жодним шляхом не сприяє їх вирішенню.</p>

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є результативною, збалансовує інтереси міської влади, громадян та суб'єктів господарювання, відповідає вимогам чинного законодавства та сприяє вирішенню соціальних проблем, пов'язаних зі вживанням алкоголю в нічний час.	Зміни чинного законодавства України, можуть призвести до необхідності внесення змін до регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива не є доцільною, та як такий підхід лише заглиблює соціальні проблеми і жодним шляхом не сприяє їх вирішенню.	Не відповідність вимогам чинного законодавства

Таким чином для реалізації обрано альтернативу 2, яка забезпечить регулювання шляхом прийняття рішення Шепетівської міської ради «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території шепетівської міської територіальної громади»

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Дія запропонованого регуляторного акта поширюється на 16 суб'єктів господарювання, що отримали ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями на території Шепетівської міської територіальної громади та режим роботи яких підпадає під обмеження з 22-00 год. до 08 -00 год. З них 7 – з обмеженням продажу протягом 10 годин в день (цілодобовий режим роботи) 1 – з обмеженням продажу протягом 5 годин в день ; 1- з обмеженням продажу протягом 3 годин в день , 4- з обмеженням продажу протягом 1 години в день 3- з обмеженням продажу протягом 0,5 год. в день.

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Вказану вище проблему планується розв'язати шляхом затвердження рішення сесії Шепетівської міської ради «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території Шепетівської міської територіальної громади», яким передбачається:

- обмежити час продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) в торгівельних закладах Шепетівської міської територіальної громади (крім закладів ресторанного господарства) шляхом заборони їх продажу з 22- 00 год. до 08-00 год.;
- рекомендувати суб'єктам господарювання, яким відповідно до погодженого у встановленому порядку режиму роботи об'єкту торгівлі обмежено час продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного), встановити інформаційні таблички щодо обмеження часу продажу.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Забезпечити інформування громадськості про проект регуляторного акта через розміщення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта в друкованих засобах масової інформації, на офіційному веб – сайті міської ради.
2. Оприлюднити проект регуляторного акта на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій та на офіційному сайті міської ради з метою отримання зауважень та пропозицій.

3. Провести громадське обговорення проекту регуляторного акта із залученням керівників відділів та управлінь виконавчого комітету міської ради, суб'єктів господарювання, засобів масової інформації, територіальної громади міста.
4. Надати проект регуляторного акта постійній відповідальній комісії для вивчення та підготовки експертного висновку щодо відповідності проекту рішення вимог статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
5. Отримати пропозиції (в разі наявності) по удосконаленню даного регуляторного акта від Державної регуляторної служби України.
6. Прийняти рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.
7. Забезпечити інформування громадськості та суб'єктів господарювання в сфері торгівлі алкогольними напоями про прийняте рішення шляхом його публікації у місцевих друкованих засобах масової інформації та шляхом розміщення на офіційному веб-сайті міської ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно Тесту малого підприємництва (додаток 1).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Запропонований термін дії акта:

безстроково

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Чинним законодавством не передбачено обмеження терміну дії. Коригування шляхом внесення змін та доповнень до регуляторного акта може проводитись за підсумками аналізу відстеження результативності або у разі змін в законодавчій базі.

Виконавці заходів: управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Досягнення цілей державного регулювання, задля яких пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	3 01.09 2020 по 01.09.2021 рік	Очікувані показники за 6 місяців	Очікувані показники за 1 рік	Очікувані показники за 3 роки
1	Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Не впливає на процес регулювання				
2	Загальна кількість діючих ліцензій на право роздрібного продажу алкогольних напоїв на території міської територіальної громади	Шт.	94	94	94	97

3	Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта	Одиниць	16	16	16	18
4	Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання на виконання вимог акта	грн.	0	1173,44	1173,44	1173,44
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	%	100	100	100	100
6	Кількість об'єктів торгівлі, де виявлено факти продажу алкогольних напоїв у заборонений час	шт	0	1	0	0
7	Кількість адміністративних правопорушень в стані алкогольного сп'яніння	шт.	285	200	380	1050

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде проведено до дня набрання ним чинності.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

Не пізніше ніж через 2 (два) роки з дня набрання чинності цим актом здійснюється повторне відстеження результативності, де будуть відображені показники за період з моменту закінчення проведення базового відстеження, за результатами якого буде визначена повнота та ефективність регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Начальник управління економіки,
підприємництва та підтримки інвестицій

Олександр ГРИНЬ

Начальник відділу підприємництва
та аналізу управління економіки,
підприємництва та підтримки інвестицій

Тетяна МАРТИНЮК

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 04 жовтня 2021 р. по 04 жовтня 2021 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада з спеціалістами: Шепетівської ДПП, фінансового управління, управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій, відділу у справах сім'ї, молоді та спорту, відділу правового та кадрового забезпечення, служби у справах дітей, центру соціальних служб для сім'ї, дітей, молоді, управління організаційного, інформаційного забезпечення та документообігу, а також з представниками КНП «Шепетівська багатопрофільна лікарня Шепетівської міської ради Хмельницької області».	12	Обмежити час продажу алкогольних напоїв в торгівельній мережі міської територіальної громади з 22.00 год. до 08.00 год

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 16 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 (одиниці) та мікропідприємництва 13 (одиниць); питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,0 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний	0	0	0

	облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5.	Інші процедури : Недоотримання прибутку у зв'язку з регулюванням (чистий прибуток= валовий дохід *частка середньої торгової націнки) для СПД, що працюють цілодобово: 630*0,2=126,0 (грн. в день) 126*364 = 45864,0 (грн. в рік)	45864,0	50450,4	247665,60
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7		
	Разом, грн	321048,0	353152,8	1733659,20
6.	Недоотримання прибутку у зв'язку з регулюванням (чистий прибуток= валовий дохід *частка середньої торгової націнки) для СПД, яким обмежено на 5 год час продажу: 315*0,2=63,0 (грн. в день) 63*364 = 22932,0 (грн. в рік)	22932,0	25225,2	123832,8
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
	Разом, грн	22932,0	25225,2	123832,8
7	Недоотримання прибутку у зв'язку з регулюванням (чистий прибуток= валовий дохід *частка середньої торгової націнки) для СПД, яким обмежено на 3 год час продажу: 189*0,2=37,80 (грн. в день) 37,80*364 = 13759,20 (грн. в рік)	13759,2	15135,12	74299,68
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
	Разом, грн	13759,2	15135,12	74299,68

8	Недоотримання прибутку у зв'язку з регулюванням (чистий прибуток= валовий дохід *частка середньої торгової націнки) для СПД, яким обмежено на 1 год час продажу: 63*0,2=12,60 (грн. в день) 37,80*364 = 4586,40 (грн. в рік)	4586,4	5045,04	24766,56
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4		
	Разом, грн	18345,60	20180,16	99066,24
9	Недоотримання прибутку у зв'язку з регулюванням (чистий прибуток= валовий дохід *частка середньої торгової націнки) для СПД, яким обмежено на 0,5 год час продажу: 31,5*0,2=6,30 (грн. в день) 6,30*364 = 2293,20 (грн. в рік)	2293,20	2522,52	12383,28
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3		
	Разом, грн	6879,6	7567,56	37149,84
10	Сумарно, гривень	382964,4	421260,84	2068007,76
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
11	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (мінімальна почасова з/п-36,11) 15 хв.(0,25 год.*36,11).=9,03	9,03	0	9,03
12	Процедури організації виконання вимог регулювання (виготовлення інформаційних табличок : часові витрати (1 год) на друк і розміщення матеріальні витрати на папір (2,50 грн), фоторамка (23,70 грн.), друк (2,0 грн): Часові витрати: 36,11*1=36,11 (грн.) Разом:36,11+2,5+23,70+2,00= =64,31 (грн.)	64,31	0	64,31
13	Процедури офіційного звітування	0	0	0

14	Процедури забезпечення процесу перевірок	0	0	0
15	Інші процедури :	0	0	0
16	Разом, грн	73,34	0	73,34
17	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	16		
18	Сумарно, гривень	1173,44	0	1173,44

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні	0	0	0	0	0
Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог	0	0	0	0	0

регулювання					
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

1. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	382964,4	2068007,76
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1173,44	1173,44
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	384137,84	2069181,20
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	384137,84	2069181,20

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм	
непередбачено	непередбачено	
Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	384137,84	2069181,20
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

