



Україна
ШЕПЕТІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОЄКТ (Гринь О.М.)

РІШЕННЯ
___ сесії міської ради VIII скликання

від _____ 2021 року № ____
м. Шепетівка

Про звіт міського голови
щодо здійснення державної
регуляторної політики апаратом
Шепетівської міської ради та її
виконавчого комітету,
виконавчими органами
міської ради у 2020 році

Заслухавши звіт міського голови про здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2020 році, відповідно до ст.38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада
ВИРШИЛА:

1. Звіт міського голови Бузиля В.В. щодо здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2020 році взяти до відома (додається).
2. Відділу інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю оприлюднити рішення в друкованих засобах масової інформації та на сайті міської ради протягом 5 робочих днів з дня його ухвалення.
3. Контроль за виконанням рішення покласти постійну комісію з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку (голова комісії Бондарев М.В.).

Міський голова

Віталій БУЗИЛЬ

Звіт міського голови
про здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2020 році

Протягом звітнього року на місцевому рівні реалізація державної регуляторної політики відбувалася з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі Закон), Постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» від 11.03.2004 № 308 та «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» від 29.09.2014 №634, рекомендацій Державної регуляторної служби України щодо оцінки регуляторного впливу проєкту регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу від 24.11.2017, Положення про порядок підготовки та визначення ефективності регуляторних актів Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, затвердженого рішенням XV (позачергової) сесії міської ради V скликання від 30 березня 2007 року №19(зі змінами та доповненнями).

Відповідно до ст. 31 Закону та Регламенту Шепетівської міської Ради питання реалізації державної регуляторної політики покладено на постійну депутатську комісію з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку, а повноваження у здійсненні організаційного забезпечення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності покладені на відділ підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій апарату Шепетівської міської ради, її виконавчого комітету, виконавчих органів.

Регуляторними органами у місті є міська рада, її виконавчий комітет та міський голова.

Для забезпечення системного підходу до впровадження регуляторної політики на місцевому рівні робота проводилася у таких напрямках:

- планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів (далі- Проєктів);
- розроблення Проєктів;
- здійснення аналізу регуляторного впливу;
- оприлюднення та проведення публічного обговорення Проєктів;
- подання Проєктів Державній регуляторній службі України з метою отримання пропозицій щодо їх удосконалення (якщо Проєкт виноситься на розгляд міської ради);
- подання Проєктів на затвердження;
- визначення результативності дії регуляторних актів;
- підтримка реєстру власних регуляторних актів в актуальному стані.

Планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» було затверджено плани з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік. Так, рішенням LXV сесії міської ради VII скликання від 28 листопада 2019 року №9 затверджено план діяльності Шепетівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, а рішенням виконкому №336 від 25 листопада 2019 року затверджено план діяльності виконкому з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік. Зазначені плани було оприлюднено в місцевій газеті «День за днем», на офіційному веб-сайті міської ради, на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій.

При розробці регуляторних актів, прийняття яких вимагало додаткового включення в плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, вносились відповідні доповнення. Так протягом 2020 року 3 проєктами регуляторних актів був доповнений план діяльності міської ради. Взагалі, у 2020 році управліннями, відділами виконкому та підприємствами комунальної власності було заплановано розробити 5 проєктів регуляторних актів, з них 4 - проєкти рішень міської ради та 1 –проєкт рішення виконавчого комітету.

Прийняті доповнення до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів також публікувались протягом 10 днів після затвердження в газетах «День за днем» та «Шепетівський вісник», розміщувались на дошці оголошень управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій, на офіційному веб-сайті міської ради в підрозділі «Планування діяльності» розділу «Регуляторна політика».

Розроблення проєктів регуляторних актів, здійснення АРВ

Відповідно до затверджених планів відповідальні підрозділи готують проєкти регуляторних актів та подають їх до управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій. Керуючись ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відділом підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій стосовно кожного проєкту регуляторного акта готується аналіз регуляторного впливу (АРВ).

При підготовці АРВ:

- з'ясувалась та аналізувалась проблема, яку пропонувалось розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, а також оцінювалась важливість цієї проблеми;
- обумовлювались цілі регулювання, визначались та оцінювались альтернативні способи досягнення встановлених цілей;
- проводився вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей з використанням бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей;
- описувались механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми;
- здійснювалась оцінка потенційного впливу проєкту регуляторного акта на конкуренцію;
- здійснювалась оцінка виконання умов регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати та виконувати ці вимоги;
- обґрунтовувався запропонований термін дії регуляторного акта;
- визначались показники результативності дії регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.

Оприлюднення та проведення публічного обговорення проєктів регуляторних актів

Після розробки АРВ щодо кожного підготовленого проєкту регуляторного акта у місцевій газеті було надруковано повідомлення про оприлюднення Проєкту з відповідним аналізом його регуляторного впливу.

Повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта містить:

- назву Проєкту;
- поштову та електронну адресу, телефон/факс за якими приймаються зауваження та пропозиції;
- інформацію про спосіб та місце оприлюднення проєкту та АРВ;
- інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та спосіб їх надання.

З метою одержання зауважень та пропозицій протягом 5 робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта кожен розроблений Проєкт з відповідним АРВ був розміщений на офіційному сайті міської ради та на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій.

У 2020 проведено 2 робочі наради з обговорення 2-х проєктів регуляторних актів, а саме:

- Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік на території міста Шепетівка ;
- Про встановлення тарифів на утримання та обслуговування тимчасових ринків в м. Шепетівка.

У зв'язку із здійсненням заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) зібрання громадських слухань по обговоренню проєктів регуляторних **було заборонено чинним законодавством**, але всі депутати міської ради, голови громадських об'єднань підприємців отримали на особисті електронні поштові скриньки проєкти регуляторних актів з метою ознайомлення та надання пропозицій.

Подання проєктів регуляторних актів на затвердження

Після закінчення терміну громадських обговорень проєкт регуляторного акта (у разі, якщо він буде винесений на розгляд міської ради) разом з Аналізом його регуляторного впливу надається на розгляд постійної депутатської комісії з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку з метою надання експертного висновку на відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Після підготовки експертного висновку Проєкт, разом з Аналізом його регуляторного впливу, надсилається до Державної регуляторної служби з метою надання пропозицій.

У разі наявності пропозицій до проєкту регуляторного акта, Проєкт надається розробнику на доопрацювання та повторно направляється до Державної регуляторної служби України.

У разі відсутності пропозицій – виноситься на розгляд регуляторного органу.

Протягом 2020 року від Державної регуляторної служби не надходило зауважень щодо якості підготовки аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта.

Після затвердження регуляторними органами, регуляторні акти оперативно оприлюднюються в місцевих друкованих ЗМІ, розміщуються на дошці об'яв управління

економіки, підприємництва та підтримки інвестицій і на офіційному веб-сайті міської ради. У 2020 році затверджено та оприлюднено наступні регуляторні акти:

- рішення виконкому №100 від 29.04.2020 року «Про затвердження тарифів на послуги, що надаються Адміністративно-комунальною інспекцією»;
- рішення LXXV (позачергової) сесії міської ради VII скликання від 09.07.2020 року №2 «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік на території міста Шепетівка».

Визначення результативності дії регуляторних актів

Відповідно ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відділом підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій до кожного діючого регуляторного акта, у відповідності до затвердженого міським головою Плана-графіка, послідовно здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта включає:

- виконання заходів з відстеження результативності;
- підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

Протягом 2020 року підготовлено 10 відстежень в т.ч.:

- 2- базових (до рішення виконкому від 29 квітня 2020 року №100 «Про затвердження тарифів на послуги, що надаються Адміністративно-комунальною інспекцією» та до рішення LXXV сесії міської ради VII скликання №2 від 09 липня 2020 року «Про встановлення місцевих податків та/або зборів на території міста Шепетівка»);
- 4 - повторних (до рішення LIV сесії міської ради VII скликання від 28 березня 2019 року №11 «Про впорядкування продажу алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (окрім безалкогольного) на території м. Шепетівки», до рішення виконкому від 16 травня 2019 року №145 «Про встановлення тарифів на користування міською лазнею», до рішення виконкому від 16 травня 2019 року №144 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, що надаються КП «Шепетівське ремонтно-експлуатаційне підприємство Шепетівської міської ради», до рішення LVIII сесії міської ради VII скликання від 05 червня 2019 року №5 «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік на території міста Шепетівка»);
- 4 - періодичних (до рішення XV сесії міської ради V скликання від 30 березня 2007 року №19 «Про затвердження Положення про порядок підготовки та визначення ефективності регуляторних актів Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету», до рішення XXXVI сесії міської ради VI скликання від 12 квітня 2013 року №12 «Про залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста при встановленні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», до рішення виконкому від 15 липня 2010 року №194 «Про затвердження «Порядку розміщення зовнішньої реклами» у м. Шепетівка», до рішення XLV сесії міської ради VI скликання від 19 грудня 2013 року №16 «Про затвердження Порядку взаємодії адміністратора центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Шепетівської міської ради із суб'єктами надання адміністративних послуг та суб'єктами звернень») .

Звіти щодо проведення усіх типів відстежень також оприлюднюються на офіційному веб-сайті міської ради у підрозділі «Відстеження результативності» розділу «Регуляторна політика».

За результатами відстеження результативності визначається ефективність дії регуляторного акта. У випадку, коли регуляторний акт має недостатній рівень досягнення визначених цілей, він потребує перегляду і внесення змін чи доповнень. Якщо регуляторний акт не досягнув задекларованих цілей, а реалізація його положень неефективна, тоді такий документ підлягає скасуванню.

Протягом 2020 року при проведенні повторних та періодичних відстежень результативності діючих регуляторних актів на підставі отриманих значень показників результативності зроблено оцінку щодо досягнення визначених цілей кожним переглянутим регуляторним актом.

Підтримка реєстру власних регуляторних актів в актуальному стані

Одним з головних принципів державної регуляторної політики є прозорість, тобто відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності. Саме з цією метою на сайті міської ради створено розділ «Регуляторна політика», де розміщується наступна інформація:

- Перелік відповідальних осіб за здійснення регуляторної політики;
- Нормативно-правові акти у сфері регуляторної політики;
- Плани з підготовки проєктів та відстеження результативності регуляторних актів;
- Проєкти регуляторних актів з відповідним АРВ;
- Регуляторні акти, затверджені на засіданнях сесії міської ради та її виконавчого комітету;
- Звіти щодо відстеження результативності регуляторних актів;
- Звіт щодо здійснення регуляторної політики на місцевому рівні за останній звітний період;
- Реєстр власних регуляторних актів.

У підрозділі «Реєстр регуляторних актів» розміщено перелік власних регуляторних актів з наведенням їх назви, інформації про дати прийняття та номери таких рішень, а також інформацією щодо відстеження їх ефективності.

Станом на 31.12.2020 р. в місті налічувалося 21 діючих регуляторних актів, з яких:
— 10 рішень міської ради;
— 11 рішень виконавчого комітету.

Вся інформація розділу «Регуляторна політика» офіційного сайту міської ради постійно оновлюється, підтримується в актуальному стані.

Щорічно на сесії міської ради заслуховується звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами. Оприлюднення звіту проводиться у друкованих засобах масової інформації та на сайті міської ради в підрозділі «Звіт регуляторного органу» розділу «Регуляторна політика».

Щоквартально готується інформація представництву Державної регуляторної служби України у Хмельницькій області щодо стану реалізації державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради.

Щорічно проводиться моніторинг Департаментом економічного розвитку, курортів та туризму Хмельницької обласної державної адміністрації щодо якості

наповнення розділів «Регуляторна політика» офіційних веб-сайтів ОТГ та сільських, селищних, міських рад. Зауважень до якості висвітлення регуляторної діяльності Шепетівською міською радою та її виконавчим комітетом від Департаменту економічного розвитку, курортів та туризму Хмельницької ОДА протягом звітного періоду не надходило.

Начальник управління економіки
підприємництва та підтримки інвестицій

Олександр ГРИНЬ

Секретар міської ради

Роман ВОЗНЮК