



Україна
ШЕПЕТІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОЄКТ (Гринь О.М.)

РІШЕННЯ
___ сесії міської ради VIII скликання

від _____ 2022 року № ____
м. Шепетівка

Про звіт міського голови
щодо здійснення державної
регуляторної політики апаратом
Шепетівської міської ради та її
виконавчого комітету,
виконавчими органами
міської ради у 2021 році

Заслухавши звіт міського голови про здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2021 році, відповідно до ст.38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада
ВИРШИЛА:

1. Звіт міського голови Бузиля В.В. щодо здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2021 році взяти до відома (додається).
2. Управлінню організаційного, інформаційного забезпечення та документообігу оприлюднити рішення в друкованих засобах масової інформації та на сайті міської ради протягом 5 робочих днів з дня його ухвалення.
3. Контроль за виконанням рішення покласти постійну комісію з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку (голова комісії Бондарев М.В.).

Міський голова

Віталій БУЗИЛЬ

Звіт міського голови
про здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2021 році

Протягом звітнього року реалізація державної регуляторної політики у Шепетівській міській територіальній громаді відбувалася з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі Закон), Постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» від 11.03.2004 № 308, «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» від 29.09.2014 №634, «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних від 21.10.2015 №835(зі змінами та доповненнями), рекомендацій Державної регуляторної служби України щодо оцінки регуляторного впливу проєкту регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу від 24.11.2017, Положення про порядок підготовки та визначення ефективності регуляторних актів Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, затвердженого рішенням XV (позачергової) сесії міської ради V скликання від 30 березня 2007 року №19 (зі змінами та доповненнями).

Відповідно до ст. 31 Закону та Регламенту Шепетівської міської Ради питання реалізації державної регуляторної політики покладено на постійну депутатську комісію з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку, а повноваження у здійсненні організаційного забезпечення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності покладені на відділ підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій апарату Шепетівської міської ради, її виконавчого комітету, виконавчих органів.

Регуляторними органами у громаді є міська рада, її виконавчий комітет та міський голова.

Для забезпечення системного підходу до впровадження регуляторної політики на місцевому рівні робота проводилася у таких напрямках:

- планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів (далі- Проєктів);
- розроблення Проєктів;
- здійснення аналізу регуляторного впливу;
- оприлюднення та проведення публічного обговорення Проєктів;
- подання Проєктів Державній регуляторній службі України з метою отримання пропозицій щодо їх удосконалення (якщо Проєкт виноситься на розгляд міської ради);
- подання Проєктів на затвердження;
- визначення результативності дії регуляторних актів;
- підтримка реєстру власних регуляторних актів в актуальному стані;
- забезпечення підготовки та своєчасного оновлення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних DATA.GOV.UA переліків наборів даних, що стосуються реалізації регуляторної політики міською радою та її

виконавчим комітетом. Інформування щодо стану здійснення державної регуляторної політики

Планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Шепетівською міською радою та її виконавчим комітетом затверджено плани з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік, а саме:

- рішенням III (позачергової) сесії міської ради VIII скликання від 10 грудня 2020 року №12 затверджено план діяльності Шепетівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік;
- рішенням виконкому №312 від 23 грудня 2020 року затверджено план діяльності виконкому з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік.

Зазначені плани було оприлюднено в місцевій газеті «Шепетівський вісник», на офіційному веб-сайті міської ради, на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій у визначені законодавством терміни.

При розробці регуляторних актів, прийняття яких вимагало додаткового включення в плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, вносились відповідні доповнення. Так протягом 2021 року 2 проєктами регуляторних актів був доповнений план діяльності міської ради та 5 проєктами – план діяльності виконавчого комітету. Таким чином у 2021 році управліннями, відділами виконкому та підприємствами комунальної власності було заплановано розробити 11 проєктів регуляторних актів, з них 6 - проєкти рішень міської ради та 5 –проєктів рішення виконавчого комітету.

Прийняті доповнення до планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів також публікувались протягом 10 днів після затвердження в газетах «День за днем» та «Шепетівський вісник», розміщувались на дошці оголошень управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій, на офіційному веб-сайті міської ради в підрозділі «Планування діяльності» розділу «Регуляторна політика».

Розроблення проєктів регуляторних актів, здійснення АРВ

Відповідно до затверджених планів відповідальні підрозділи готують проєкти регуляторних актів та подають їх до управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій. Керуючись ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відділом підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій стосовно кожного проєкту регуляторного акта готується аналіз регуляторного впливу (АРВ).

При підготовці АРВ:

- з'ясувалась та аналізувалась проблема, яку пропонувалось розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, а також оцінювалась важливість цієї проблеми;
- обумовлювались цілі регулювання, визначались та оцінювались альтернативні способи досягнення встановлених цілей;
- проводився вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей з використанням бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей;
- описувались механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми;
- здійснювалась оцінка потенційного впливу проєкту регуляторного акта на конкуренцію;

- здійснювалась оцінка виконання умов регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати та виконувати ці вимоги;

- обґрунтовувався запропонований термін дії регуляторного акта;

- визначались показники результативності дії регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.

У 2021 році відділом підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій підготовлено Аналіз регуляторного впливу до 8 проєктів регуляторних актів.

Оприлюднення та проведення публічного обговорення проєктів регуляторних актів

Після розробки АРВ щодо кожного підготовленого проєкту регуляторного акта у місцевих друкованих ЗМІ та на офіційному сайті міської ради розміщувалось повідомлення про оприлюднення Проєкту з відповідним аналізом його регуляторного впливу.

У повідомленні про оприлюднення проєкту регуляторного акту зазначено:

- назву Проєкту;
- поштову та електронну адресу, телефон/факс за якими приймаються зауваження та пропозиції;
- інформацію про спосіб та місце оприлюднення проєкту та АРВ;
- інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та спосіб їх надання.

З метою одержання зауважень та пропозицій протягом 5 робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта кожен розроблений Проєкт з відповідним АРВ був розміщений на офіційному сайті міської ради у підрозділі «Проєкти та АРВ» розділу «Регуляторна політика» та на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій.

Крім того у 2021 році проведено 2 робочі наради та 3 громадські слухання (08.05.2021, 30.06.2021, 07.09.2021) з обговорення 6-ти проєктів регуляторних актів, а саме:

- Про встановлення місцевих податків та зборів;
- Про встановлення річних розмірів орендної плати за земельні ділянки;
- Про затвердження «Правил розміщення зовнішньої реклами на території Шепетівської міської територіальної громади»;
- Про встановлення тарифів на користування міською лазнею;
- Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському автотранспорті в звичайному режимі руху та в режимі маршрутного таксі;
- Про затвердження нормативних документів з питань оренди майна комунальної власності Шепетівської міської територіальної громади.

У зв'язку із перебування територіальної громади в «червоному рівні» епідемічної безпеки з 01.10.2021 обговорення проєктів регуляторних актів здійснювалось в режимі обміну інформацією між підрозділами, що підготували проєкт та громадою (в т.ч. депутатським корпусом) шляхом розміщення на сайті міської ради та в соціальній мережі Фейсбук нагадувань про можливість подання пропозицій до проєктів регуляторних актів «Про впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Шепетівської міської територіальної громади» та «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, що надаються КП «Шепетівське ремонтно-експлуатаційне підприємство Шепетівської міської ради».

Всі пропозиції до проектів регуляторних актів, які надходили протягом терміну обговорення та на засіданнях громадських слухань донесено до регуляторних органів, до компетенції яких вони відносяться.

Подання проєктів регуляторних актів на затвердження

Після закінчення терміну громадських обговорень проєкт регуляторного акта (у разі, якщо він буде винесений на розгляд міської ради) разом з Аналізом його регуляторного впливу надається на розгляд постійної депутатської комісії з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку з метою надання експертного висновку на відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Після підготовки експертного висновку Проєкт, разом з Аналізом його регуляторного впливу, надсилається до Державної регуляторної служби з метою надання пропозицій. У звітному періоді комісією з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку підготовлено 4 експертних висновків до проектів регуляторних актів:

- Про встановлення місцевих податків та зборів;
- Про встановлення річних розмірів орендної плати за земельні ділянки
- Про затвердження нормативних документів з питань оренди майна комунальної власності Шепетівської міської територіальної громади.
- Про впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Шепетівської міської територіальної громади.

У разі наявності пропозицій до проєкту регуляторного акта, Проєкт надається розробнику на доопрацювання та повторно направляється до Державної регуляторної служби України. У разі відсутності пропозицій – виноситься на розгляд регуляторного органу.

Протягом звітного періоду всі пропозиції Державної регуляторної служби України до проектів регуляторних актів Шепетівської міської ради були враховані розробниками повністю.

Після затвердження регуляторними органами, регуляторні акти оперативно оприлюднюються в місцевих друкованих ЗМІ, розміщуються на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій і на офіційному веб-сайті міської ради. У 2021 році затверджено та оприлюднено наступні регуляторні акти:

- рішення XI сесії міської ради VIII скликання від 24.06.2021 №14 «Про встановлення місцевих податків та зборів»;
- рішення XI сесії міської ради VIII скликання від 24.06.2021 №15 «Про встановлення річних розмірів орендної плати за земельні ділянки»;
- рішення виконкому від 22.07.2021 №230 «Про встановлення тарифів на користування міською лазнею»;
- рішення виконкому від 29.09.2021 №299 «Про затвердження «Правил розміщення зовнішньої реклами на території Шепетівської міської територіальної громади»;
- рішення виконкому від 29.09.2021 №303 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському автотранспорті в звичайному режимі руху та в режимі маршрутного таксі»;
- рішення виконкому від 18.11.2021 №378 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, що надаються КП «Шепетівське ремонтно-експлуатаційне підприємство Шепетівської міської ради»;
- рішення XX сесії міської ради VIII скликання від 23.12.2021 №26 «Про впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних,

слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Шепетівської міської територіальної громади»;

- рішення XX сесії міської ради VIII скликання від 23.12.2021 №25 «Про затвердження нормативних документів з питань оренди майна комунальної власності Шепетівської міської територіальної громади».

Визначення результативності дії регуляторних актів

Відповідно ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відділом підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій до кожного діючого регуляторного акта, у відповідності до затвердженого міським головою Плана-графіка, послідовно здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта включає:

- виконання заходів з відстеження результативності;
- підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

Протягом 2021 року підготовлено 12 відстежень в т.ч.:

- 8- базових (до рішень виконкому від 22.07.2021 №230 «Про встановлення тарифів на користування міською лазнею», від 29.09.2021 №299 «Про затвердження «Правил розміщення зовнішньої реклами на території Шепетівської міської територіальної громади», від 29.09.2021 №303 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів у міському автотранспорті у звичайному режимі руху та в режимі маршрутного таксі», від 18.11.2021 №378 «Про встановлення тарифів на ритуальні послуги, що надаються КП «Шепетівське ремонтно-експлуатаційне підприємство Шепетівської міської ради» та рішень міської ради від 24.06.2021 №14 «Про встановлення місцевих податків та зборів», від 24.06.2021 №15 «Про встановлення річних розмірів орендної плати за земельні ділянки», від 23.12.2021 №25 «Про затвердження нормативних документів з питань оренди майна комунальної власності Шепетівської міської територіальної громади», від 23.12.2021 №26 «Про впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Шепетівської міської територіальної громади»);
- 2 - повторних (до рішення виконкому від 29.04.2020 «Про затвердження тарифів на послуги, що надаються Адміністративно-комунальною інспекцією», рішення LXXV сесії міської ради VII скликання від 09.07.2020 «Про встановлення місцевих податків та/або зборів на території міста Шепетівки»);
- 2 - періодичних (до рішення VII сесії міської ради VI скликання від 24.02.2011 №6 «Про обмеження перебування дітей віком до 17 років без супроводу батьків або осіб, що їх замінюють, у закладах дозвілля, громадського харчування, розважальних закладах, на вулицях та інших громадських місцях м.Шепетівки», рішення виконкому від 18.08.2011 №212 «Про затвердження Порядку встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи підприємств, установ та організацій сфери обслуговування (торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування) незалежно від форм власності, розташованих на території м.Шепетівка»).

Звіти щодо проведення усіх типів відстежень оприлюднюються на офіційному веб-сайті міської ради у підрозділі «Відстеження результативності» розділу «Регуляторна політика».

За результатами відстеження результативності визначається ефективність дії регуляторного акта. У випадку, коли регуляторний акт має недостатній рівень досягнення визначених цілей, він потребує перегляду і внесення змін чи доповнень. Якщо

регуляторний акт не досягнув задекларованих цілей, а реалізація його положень неефективна, тоді такий документ підлягає скасуванню.

Протягом 2021 року при проведенні повторних та періодичних відстежень результативності діючих регуляторних актів на підставі отриманих значень показників результативності зроблено оцінку щодо досягнення визначених цілей кожним переглянутим регуляторним актом в результаті чого: 3 регуляторних акта визнано такими, що не потребують внесення змін чи доповнень та 2- такими, що підлягають визнання втрати чинності.

Крім того, відповідно до Методичних рекомендацій Державної регуляторної служби України щодо проведення регіонального регуляторного перегляду, розпорядженням міського голови від 01.03.2021 №40-2021р «Про створення комісії з перегляду місцевого регуляторного середовища» створено постійно діючу комісію з перегляду місцевого регуляторного середовища та створення сприятливих регуляторних умов для розвитку малого і середнього підприємництва, а також затверджено Положення про її роботу.

Протягом звітної періоду проведено 2 засідання комісії (17.05.2021 та 17.09.2021), де здійснено перегляд 22 регуляторних актів Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету на предмет відповідності принципам державної регуляторної політики. В результаті роботи комісії 13 регуляторних актів залишено без змін, 1- визнано таким, що не відповідає принципам державної регуляторної політики та потребує внесення змін, 4- визнано такими, що не відповідають принципам державної регуляторної політики та потребують визнання їх такими, що втратили чинність та прийняття нових із дотриманням вимог законодавства щодо змісту та процедури їх прийняття, 4- такими, що не відповідають принципам державної регуляторної політики та потребують повністю визнати такими, що втратили чинність.

Станом на 01.01.2022 8 регуляторних актів, відповідно до рекомендацій комісії з перегляду місцевого регуляторного середовища розробниками приведено у відповідність до принципів державної регуляторної політики (4- втратили чинність повністю, 4- втратили чинність з прийняттям нових), а 1 - включено до плану з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік.

Підтримка реєстру власних регуляторних актів в актуальному стані

Одним з головних принципів державної регуляторної політики є прозорість, тобто відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності. Саме з цією метою на сайті міської ради створено розділ «Регуляторна політика», де розміщується наступна інформація:

- Перелік відповідальних осіб за здійснення регуляторної політики;
- Нормативно-правові акти у сфері регуляторної політики;
- Плани з підготовки проектів та відстеження результативності регуляторних актів;
- Проекти регуляторних актів з відповідним АРВ;
- Регуляторні акти, затверджені на засіданнях сесії міської ради та її виконавчого комітету;
- Звіти щодо відстеження результативності регуляторних актів;
- Звіт щодо здійснення регуляторної політики на місцевому рівні за останній звітний період;
- Реєстр власних регуляторних актів.

У підрозділі «Реєстр регуляторних актів» розміщено перелік власних регуляторних актів з наведенням їх назви, інформації про дати прийняття та номери таких рішень, а також інформацією щодо відстеження їх ефективності .

Станом на 31.12.2021 р. в місті налічувалося 20 діючих регуляторних актів, з яких:
— 9 рішень міської ради;
— 11 рішень виконавчого комітету.

Вся інформація розділу «Регуляторна політика» офіційного сайту міської ради постійно оновлюється, підтримується в актуальному стані.

Забезпечення підготовки та своєчасного оновлення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних DATA.GOV.UA переліків наборів даних, що стосуються реалізації регуляторної політики міською радою та її виконавчим комітетом. Інформування щодо стану здійснення державної регуляторної політики

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 №835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних (зі змінами та доповненнями) та розпорядження міського голови від 05.01.2021 №1-2021р «Про організацію оприлюднення наборів даних у формі відкритих даних» до 15 лютого 2021 року було забезпечено оприлюднення наборів даних що стосуються регуляторної діяльності Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, а саме:

- перелік регуляторних актів Шепетівської міської ради;
- перелік регуляторних актів виконавчого комітету Шепетівської міської ради;
- план підготовки проєктів регуляторних актів Шепетівської міської ради;
- план підготовки проєктів регуляторних актів виконавчого комітету Шепетівської міської ради;

Набори даних постійно актуалізуються.

Щоквартально готується інформація представництву Державної регуляторної служби України у Хмельницькій області щодо стану реалізації державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради.

Щомісячно на Хмельницьку ОДА направляється звіт щодо діючих регуляторних актів та стану здійснення перегляду регуляторних актів. Протягом 2021 року підготовлено 12 інформаційних повідомлень щодо стану реалізації державної регуляторної політики у Шепетівській міській територіальній громаді

Щорічно проводиться моніторинг Департаментом економічного розвитку Хмельницької обласної державної адміністрації щодо якості наповнення розділів «Регуляторна політика» офіційних веб-сайтів ОТГ та сільських, селищних, міських рад. Зауважень до якості висвітлення регуляторної діяльності Шепетівською міською радою та її виконавчим комітетом від Департаменту економічного розвитку Хмельницької ОДА протягом звітного періоду не надходило.

Начальник управління економіки
підприємництва та підтримки інвестицій

Олександр ГРИНЬ

Секретар міської ради

Роман ВОЗНЮК