



## ШЕПЕТІВСЬКА МІСЬКА РАДА ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

### РІШЕННЯ

XXI сесії міської ради VIII скликання

17 лютого 2022 року № 45  
м. Шепетівка

Про затвердження Програми сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Шепетівської міської територіальної громади на 2022 - 2026 роки

З метою створення умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки та цивільного захисту населення, посилення ролі громадського формування по реагуванню на надзвичайні ситуації на території Плесенського та Пліщинського старостатів, підвищення рівня протипожежного захисту жителів населених пунктів Шепетівської міської ради, керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Шепетівської міської територіальної громади на 2022 - 2026 роки (додаток 1, додаток 2)
2. Дане рішення довести до відома виконавців Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Янушевського В.В. та постійну комісію з питань соціально-економічного розвитку громади, бюджету та фінансів ( голова комісії Олійник Г.В.).

Секретар міської ради

Роман ВОЗНЮК

Додаток 1

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішенням XXI сесії міської ради  
VIII скликання  
17.02.2022 № 45

**Програма  
сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого  
пожежного руху в населених пунктах  
Шепетівської міської територіальної громади на 2022 - 2026 роки**

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

1.	Ініціатор розроблення програми	Шепетівська міська рада,
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 28 жовтня 2021 року №767/2021-р «Про створення на території Хмельницької області підрозділів місцевих пожежних команд, добровільних формувань та центрів безпеки (розроблення програм розвитку)»
3.	Розробник програми	Сектор питань НС та ЦЗН виконавчого комітету Шепетівської міської ради
4.	Співрозробники програми	Шепетівське районне управління ДСНС України у Хмельницькій області, Навчально - методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Хмельницької області
5.	Відповідальний виконавець програми	Шепетівська міська територіальна громада
6.	Учасники програми	Шепетівська міська територіальна громада, Шепетівське районне управління, 5 ДПРЗ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в області, Навчально-консультаційний пункт м. Шепетівка Навчально - методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Хмельницької області, суб'єкти господарювання, підприємства, установи та організації, громадські об'єднання
7.	Термін реалізації програми	2022-2026 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	місцевий бюджет, кошти суб'єктів господарювання та громадських об'єднань
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, з обласного бюджету	140,0 тис. гривень

Відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» «Програма сприяння розвитку місцевої та добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху в населених пунктах Шепетівської міської територіальної громади на 2022 - 2026 роки не потребує стратегічної екологічної оцінки.

## 2. Загальні положення

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленою розпорядженням КМУ від 1 квітня 2014 року № 333-р, до повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня (громад) віднесено питання забезпечення громадської безпеки, гасіння пожеж, надання послуг швидкої медичної допомоги та первинної охорони здоров'я.

Згідно пункту 15.1.2 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова територій” розміщення пожежно-рятувальних підрозділів (частин) та їх комплектація пожежною та аварійно-рятувальною технікою на забудованих територіях або таких, що плануються під забудову, визначається відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 “Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)”, ДСТУ 8767 з урахуванням таких критеріїв як кількість людей – мешканців та району виїзду пожежно-рятувального підрозділу, який визначається довжиною шляху слідування.

Кількість основних пожежних автомобілів приймається відповідно до вимог ДСТУ 8767 “Пожежно-рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування”, але не менше визначених у таблиці 15.1, зокрема при кількості жителів міста або іншого поселення: до 1 тис. осіб - 1 автоцистерна або автонасос; більше 1 до 7 тис. осіб - 2 автоцистерни або автонасоси; більше 8 до 20 тис. осіб - один на 4 тис. осіб (2-5 автоцистерн або автонасосів); більше 21 до 50 тис. осіб - один на 5 тис. осіб (5-10 автоцистерн або автонасосів).

Згідно пункту 15.1.3 ДБН Б.2.2-12:2019 “Планування та забудова територій”, постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 року № 874 “Про затвердження критеріїв утворення державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту в адміністративно-територіальних одиницях та переліку суб'єктів господарювання, де утворюються такі підрозділи (частини)”, ДСТУ 8767 “Пожежно-рятувальні частини. Вимоги до дислокації та району виїзду, комплектування пожежними автомобілями та проектування” пожежно-рятувальні підрозділи (частини) розміщуються:

- із розрахунку району виїзду пожежно-рятувального підрозділу не більше ніж 3 км у функціональних зонах населених пунктів згідно з вимогами розділу 5 по дорогах загального користування для міст та селищ;

- із розрахунку прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця виклику за час, що не перевищує: для території міст та селищ міського типу - 10 хв; для сільських населених пунктів та за межами населених пунктів - 20 хв.

Із врахуванням зазначених критеріїв в громаді проведено моделювання перспективної мережі надання публічних сервісів і послуг для забезпечення громадської безпеки та пожежної допомоги.

Пожежну безпеку 4 населених пунктів МТГ забезпечує 1 державний пожежно-рятувальний підрозділ.

На території 3 населених пунктів громади відсутні пожежні автомобілі, а функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів громади.

В умовах реформування системи цивільного захисту в цілому, і обмеженого фінансування заходів, надзвичайно важливим і актуальним є комплексний підхід до формування основи для надання базових безпекових послуг на території громад. Одним із шляхів формування безпекового середовища в населених пунктах є залучення до цієї роботи жителів громад з активною життєвою позицією, популяризація та сприяння добровільному пожежному руху. Так, функції із гасіння пожеж на початковому етапі, та в подальшому спільно із державними та місцевими пожежними підрозділами, можуть виконувати добровільні пожежні формування із числа жителів громади.

Функціонування добровільних пожежних команд (дружин) є альтернативою створення підрозділів місцевої пожежної охорони, які передбачають щомісячне фінансування заходів, зокрема заробітної плати із нарахуваннями, оплати комунальних послуг та ін., не зважаючи на те, здійснювались виїзди на пожежі чи ні. В той час, за роботу добровольців на пожежі може здійснюватися оплата за фактично відпрацьований час та інші заходи стимулювання.

Зарубіжний досвід показує, що найбільш раціональним засобом протипожежного захисту на місцях та у регіонах є організація добровільної пожежної охорони. Добровільні пожежні команди за чисельністю перевищують професійних пожежників і разом іншими створюють достатньо ефективну систему пожежної безпеки.

Завдяки ініціативі громад та тісній співпраці органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, громадських організацій та Головного управління ДСНС України в області в 2017 році, в рамках програми «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», що фінансується Радою Європи, реалізовано проєкт «Формування ефективних добровільних пожежних дружин та створення розвинутої мережі МПО в населених пунктах на умовах міжмуніципального співробітництва Дунаєвецької міської, Дунаєвецької селищної, Маківської сільської рад об'єднаних територіальних громад.

Реалізований проєкт, аналогів якому немає на сьогодні, перший на теренах України, є не лише яскравим прикладом міжмуніципального співробітництва (на час реалізації об'єднав зусилля 4-х об'єднаних територіальних громад, 1-єї селищної і

4-х сільських рад), а й першим проєктом з поліпшення якості муніципальних послуг у сфері безпеки і реалізованим у стислі строки (менше 5 місяців). В рамках проєкту створено 38 добровільних пожежних дружин, що охопили всю територію колишнього Дунаєвецького району.

Крім того, у 2019 році на території області за підтримки Асоціації добровільних пожежних команд Республіки Польща та Програми «U-LEAD з Європою» в рамках проєкту «Вдосконалення цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах України», створено 5 добровільних пожежних дружин (по 12 чоловік у кожній), які забезпечують реагування пліч-о-пліч з працівниками МПО Кам'янець-Подільської, Летичівської, Лісовогринівецької, Новоушицької та Старосинявської територіальних громад.

Створення добровільних пожежних дружин в громадах сприятиме виконанню функцій держави щодо захисту населення і територій на базовому рівні, реагування на виклики, а отже, мінімізації загрози життю людей та наслідків пожеж.

Водночас, для подальшої реалізації зазначених заходів необхідна консолідація зусиль органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, громадськості, а також всебічне їм сприяння, щонайменше на етапі формування в тому числі і депутатського корпусу.

Так, на сьогодні створена депутатська група в Хмельницькій обласній раді, основу якої складають аграрії Хмельниччини, сфера діяльності яких поширюється найбільше на сільські населені пункти і території навколо них. Крім того, саме на базі сільськогосподарських підприємств сьогодні функціонує найбільша кількість добровільних пожежних команд в області – 42, які не лише здійснюють забезпечення заходів із запобігання виникненню пожеж та організації їх гасіння на підвідомчих об'єктах, а й надають допомогу населенню відповідних територій.

### **3. Мета та основні завдання Програми**

**Метою Програми** є забезпечення захисту населення, об'єктів та території населених пунктів від пожеж, збереження життя і здоров'я людей, підвищення рівня пожежної безпеки на території громади та створення сприятливих умов для розвитку добровільного пожежного руху в громаді.

Основні завдання, спрямовані на виконання Програми:

сприяння органам місцевого самоврядування та громадським об'єднанням у питаннях здійснення ними волонтерської (добровольчої) діяльності у сфері пожежної безпеки та гасіння пожеж, зокрема:

виділення (надання в користування) приміщень для здійснення статутної діяльності;

надання в користування, передача у володіння та/або виділення коштів з бюджетів усіх рівнів на придбання техніки, обладнання, майна та спорядження для гасіння пожеж;  
створення добровільних пожежних дружин (команд) для гасіння пожеж;  
навчання членів добровільних пожежних дружин (команд);  
залучення до розвитку добровільного пожежного руху в населених пунктах громади суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на теренах області, в тому числі аграрних підприємств.

Реалізація Програми повинна забезпечити виконання наступних завдань:

створення матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення громадянами прав та обов'язків у сфері цивільного захисту визначених законодавством, зокрема права участі у роботах із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у складі добровільних формувань цивільного захисту та обов'язку вживати заходів для рятування населення і майна у разі виникнення надзвичайної ситуації до прибуття аварійно-рятувальних підрозділів;

формування світогляду та громадської позиції населення, в тому числі підростаючого покоління, у сфері безпеки життєдіяльності та пожежної безпеки зокрема;

формування культури безпечного поводження з вогнем, залучення до дій, спрямованих на попередження пожеж, навчання діям при їх виникненні;

створення і підтримка повноцінного безпекового життєвого середовища для громадян як складової громадської безпеки;

підвищення особистої відповідальності кожного жителя за дотримання вимог пожежної безпеки в побуті;

ефективне забезпечення протипожежного захисту житлового фонду населених пунктів та об'єктів незалежно від форм власності;

попередження та зменшення кількості пожеж від необережного поводження з вогнем.

#### **4. Фінансове забезпечення**

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, які визначені їх виконавцями, та інших джерел, не заборонених законодавством. Обсяги фінансових ресурсів бюджету та напрями їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

Видатки, спрямовані на виконання заходів Програми протягом року, здійснюються у межах орієнтовного обсягу фінансування, передбаченого Програмою.

Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно коригуватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік.

#### **5. Очікувані результати**

Результатом виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів, є:

підвищення рівня громадської безпеки;

підготовка впродовж 5 років щонайменше 30 волонтерів (добровольців) для забезпечення реагування на пожежі в населених пунктах;

забезпечення волонтерів (добровольців) пожежними модулями для гасіння пожеж та комплектами захисного спецодягу (комбінезон, куртка, каска, чоботи, краги, пояс пожежного) волонтерів (добровольців);

забезпечення громад, де створені підрозділи ДПО системами (обладнанням) для автоматичного оповіщення волонтерів (добровольців);

створення 1 опорного пункту з питань безпеки життєдіяльності, пожежної охорони, клубів за інтересами на базі навчально-консультаційного пункту та старостату;

створення 2 опорних класів з питань безпеки життєдіяльності, гуртків, клубів за інтересами, забезпечення їх комплектами рятувального обладнання та спорядження для навчання;

зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних із пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;

сприяння забезпеченню доступності та якості публічних послуг у сфері пожежної допомоги та гасіння пожеж;

зменшення кількості пожеж у населених пунктах на об'єктах різних форм власності, особливо на об'єктах з масовим перебуванням людей;

зменшення кількості випадків травмування та загибелі людей на пожежах;

залучення населення до прийняття управлінських рішень на місцевому рівні, шляхом реалізації та популяризації заходів пожежної безпеки на території громади;

зменшення часу прибуття пожежно-рятувальних підрозділів для надання пожежної допомоги за рахунок розвитку мережі місцевих та добровільних підрозділів пожежної охорони у населених пунктах громади.

#### **6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація заходів, передбачених Програмою покладається на сектор з питань НС та ЦЗН виконавчого комітету Шепетівської міської ради та Шепетівське РУ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Хмельницькій області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюватиме у межах компетенції виконавчий комітет міської ради.

Завідувач сектора з питань НС та ЦЗН

Микола КИКОТЬ

Секретар міської ради

Роман ВОЗНЮК

## Додаток 2

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішенням XXI сесії міської ради  
VIII скликання  
17.02.2022 № 45

**Напрями діяльності та заходи  
Програми сприяння розвитку добровільної пожежної охорони, популяризації добровольчого пожежного руху  
в населених пунктах Шепетівської міської територіальної громади на 2022 - 2026 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн,					Очікуваний результат	
						усього	2022	2023	2024	2025		2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Інформаційне забезпечення та комунікація з громадськістю популяризації добровільного пожежного руху	Проведення спільних нарад, семінарів, засідань круглих столів, тренінгів, майстер-класів, флешмобів, тощо. Виготовлення поліграфічних матеріалів із популяризації добровільного пожежного руху, безпеки життєдіяльності, пожежної безпеки в побуті, умінь діяти у разі виникнення надзвичайних подій	2022-2026	Шепетівська міська територіальна громада	Бюджет міської територіальної громади	50,0	10,0	10,0	01,0	10,0	10,0	Формування громадського світогляду та громадської позиції у сфері пожежної безпеки
				Шепетівське районне управління, 5 ДПРЗ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в області, Навчально-консультаційний пункт м. Шепетівка Навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Хмельницької області.		--	--	--	--	--	--	
2.	Заходи із популяризації добровольчого пожежного руху серед дітей і молоді	Участь в проведенні олімпіад, конкурсів, ігор, фестивалів тощо, участь у всеукраїнських і районних, обласних заходах. Створення опорних класів та	2022-2026	Шепетівська міська територіальна громада	Бюджет міської територіальної громади	20,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	Формування громадського світогляду та громадської позиції у сфері

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн,						Очікуваний результат
						усього	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		пунктів, гуртків, клубів за інтересами з питань пожежної безпеки на базі закладів освіти, підрозділів пожежної охорони, навчально - консультаційних пунктів. Участь в проведенні обласного фестивалю «Добровольці - вогнеборці».		Шепетівське районне управління, 5 ДПРЗ Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в області, Навчально-консультаційний пункт м. Шепетівка Навчально - методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Хмельницької області.				--				пожежної безпеки.
3.	Навчання волонтерів (добровольців) по програмах азам пожежної безпеки, гасіння пожеж та надання медичної допомоги	Спеціальна підготовка членів добровільної пожежної охорони на базі навчального пункту АРЗ СП та підрозділів 5 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області.	2022-2026	Шепетівська міська територіальна громада, ШРУ, 5 ДПРЗ ГУ ДСНС, НМЦ ЦЗ та БЖД	Бюджет міської територіальної громади	20,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	Набуття практичних навичок із рятування, гасіння пожеж та надання медичної допомоги добровольцями
				Суб'єкти господарювання, громадські об'єднання	Інші надходження	В межах кошторисних призначень						
4.	Сприяння у здійсненні волонтерської (добровольчої) діяльності у сфері пожежної безпеки і гасіння пожеж, створення умов для створення та якісного функціонування підрозділів	4.1. Забезпечення членів добровільної пожежної охорони засобами для гасіння пожеж (пожежними модулями), рятувальним обладнанням та спорядженням, системами автоматичного оповіщення добровольців 4.2. Надання в користування приміщень, техніки,	2022-2026	Шепетівська міська територіальна громада, суб'єкти господарювання	Бюджет міської територіальної громади, інші надходження	50,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	Забезпечення пожежних команд (дружин) засобами для гасіння пожеж, комплектами захисного одягу та спорядження
			2022-2026	Шепетівська міська об'єднана	-	-	-	-	-	-	-	Створення умов для



№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн,						Очікуваний результат
						усього	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	добровільної пожежної охорони	обладнання, спорядження та майна для здійснення статутної діяльності створених органами самоврядування та громадськими об'єднаннями волонтерської (добровольчої) діяльності у сфері пожежної безпеки та гасіння пожеж		територіальна громада, суб'єкти господарювання								розвитку добровільної пожежної охорони
5.	Страховання членів добровільних пожежних дружин (команд)	Здійснення страховання членів добровільних пожежних дружин (команд)	2022-2026	Шепетівська міська територіальна громада, громадські об'єднання	Бюджет міської територіальної громади, інші надходження	В межах кошторисних призначень						Гарантування прав волонтерів (добровольців)
<b>Усього</b>					Місцевий бюджет, інші надходження	<b>140,0</b>	<b>28,0</b>	<b>28,0</b>	<b>28,0</b>	<b>28,0</b>	<b>28,0</b>	

Завідувач сектора з питань НС та ЦЗН

Микола КИКОТЬ

Секретар міської ради

Роман ВОЗНЮК

