



ПРОЄКТ Олександр ГРИНЬ

**ШЕПЕТІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РІШЕННЯ

_____ сесії міської ради VIII скликання

від _____ року № ____
м. Шепетівка

Про звіт міського голови
щодо здійснення державної
регуляторної політики апаратом
Шепетівської міської ради та її
виконавчого комітету,
виконавчими органами
міської ради у 2023 році

Заслухавши звіт міського голови про здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2023 році, відповідно до ст.38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада
ВИРШИЛА:

1. Звіт міського голови Бузиля В.В. щодо здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2023 році взяти до відома (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти постійну комісію з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку (голова комісії Бондарев М.В.).

Міський голова

Віталій БУЗИЛЬ

Звіт міського голови
про здійснення державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її
виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради у 2023 році

Протягом звітнього періоду реалізація державної регуляторної політики у Шепетівській міській територіальній громаді відбувалася з урахуванням вимог Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі Закон) та «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного часу», Постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» від 11.03.2004 № 308, «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» від 29.09.2014 №634, «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних від 21.10.2015 №835 (зі змінами та доповненнями), рекомендацій Державної регуляторної служби України щодо оцінки регуляторного впливу проекту регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу від 24.11.2017, Положення про порядок підготовки та визначення ефективності регуляторних актів Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, затвердженого рішенням XV (позачергової) сесії міської ради V скликання від 30 березня 2007 року №19 (зі змінами та доповненнями).

Відповідно до ст. 31 Закону та Регламенту Шепетівської міської Ради питання реалізації державної регуляторної політики покладено на постійну депутатську комісію з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку, а повноваження у здійсненні організаційного забезпечення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності покладені на відділ підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій апарату Шепетівської міської ради, її виконавчого комітету, виконавчих органів.

Регуляторними органами у громаді є міська рада, її виконавчий комітет та міський голова.

Для забезпечення системного підходу до впровадження регуляторної політики на місцевому рівні робота проводилася у таких напрямках:

- планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів (далі-Проектів) розроблення Проектів та здійснення аналізу регуляторного впливу;
- оприлюднення, проведення публічного обговорення Проектів;
- подання Проектів Державній регуляторній службі України з метою отримання пропозицій щодо їх удосконалення (якщо Проект виноситься на розгляд міської ради);
- подання Проектів на затвердження;
- визначення результативності дії регуляторних актів;
- підтримка реєстру власних регуляторних актів в актуальному стані;
- забезпечення підготовки та своєчасного оновлення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних DATA.GOV.UA переліків

- наборів даних, що стосуються реалізації регуляторної політики міською радою та її виконавчим комітетом;
- інформування щодо стану здійснення державної регуляторної політики.

Планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, розроблення проєктів та здійснення аналізу регуляторного впливу

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Шепетівською міською радою та її виконавчим комітетом, за поданням структурних підрозділів апарату міської ради та її виконавчого комітету, виконавчих органів, затверджено плани з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік, а саме:

-рішенням XXXIII сесії міської ради VIII скликання від 22 грудня 2022 року №22 затверджено план діяльності Шепетівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік, який передбачав підготовку проєкту «Про затвердження Правил благоустрою території Шепетівської міської територіальної громади» ;

-рішенням виконкому №403 від 27 грудня 2022 року затверджено план діяльності виконкому з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік, що передбачав підготовку регуляторного акта «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених/розміщених тимчасових споруд на території Шепетівської міської територіальної громади».

Зазначені плани було оприлюднено в місцевій газеті «День за днем», на офіційному веб-сайті міської ради, на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій у визначені законодавством терміни.

Оприлюднення, проведення публічного обговорення проєктів регуляторних актів та подання Проєктів Державній регуляторній службі України з метою отримання пропозицій щодо їх удосконалення

Відповідно до плану діяльності Шепетівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік управлінням житлово-комунального господарства було розроблено проєкт рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Шепетівської міської територіальної громади»

Після розробки АРВ у місцевих друкованих ЗМІ та на офіційному сайті міської ради розміщено повідомлення про оприлюднення Проєкту з відповідним аналізом його регуляторного впливу.

У повідомленні про оприлюднення проєкту регуляторного акту зазначено:

- назву Проєкту;
- поштову та електронну адресу, телефон/факс за якими приймаються зауваження та пропозиції;
- інформацію про спосіб та місце оприлюднення проєкту та АРВ;
- інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та спосіб їх надання.

З метою одержання зауважень та пропозицій протягом 5 робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта розроблений Проєкт з відповідним АРВ був розміщений на офіційному сайті міської ради у підрозділі «Проєкти та АРВ» розділу «Регуляторна політика» та на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій.

У зв'язку із введенням воєнного стану на території України проведена робоча нарада з фахівцями та телефонне консультування з суб'єктами господарювання щодо впливу запропонованого регулювання на суб'єктів підприємництва, на офіційних сторінках міської ради в соціальних мережах запропоновано мешканцям територіальної громади подавати пропозиції щодо проекту регуляторного акта та його АРВ.

Всі пропозиції до проекту регуляторного акта, що надійшли протягом терміну обговорення та на засіданні робочої групи враховано розробником цього рішення.

Після закінчення терміну публічних обговорень проект регуляторного акта разом з Аналізом його регуляторного впливу було надано на розгляд постійної депутатської комісії з питань розвитку промисловості, житлово-комунального господарства, підприємницької діяльності, транспорту, енергетики та зв'язку з метою надання експертного висновку на відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Після підготовки експертного висновку Проект, разом з Аналізом його регуляторного впливу, направлено до Державної регуляторної служби з метою надання пропозицій.

Всі пропозиції до змісту проекту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Шепетівської міської територіальної громади» було враховано регулятором органом.

На засіданні XXXIX сесії міської ради VIII скликання 27.04.2023 було прийнято рішення №30 «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Шепетівської міської територіальної громади».

Подання проектів регуляторних актів на затвердження та визначення результативності дії регуляторних актів

Після прийняття на пленарному засіданні Шепетівської міської ради регуляторний акт оприлюднено у місцевій газеті «Шепетівський вісник», на дошці об'яв управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій, на офіційному веб-сайті міської ради в тому числі у соціальних мережах.

Відповідно ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відділом підприємництва та аналізу управління економіки, підприємництва та підтримки інвестицій до кожного діючого регуляторного акта, у відповідності до затвердженого Плана-графіка, послідовно здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта включає:

- виконання заходів з відстеження результативності;
- підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

Протягом 2023 року підготовлено 9 відстежень в т.ч.:

- 1- базове (до рішення XXXIX сесії міської ради VIII скликання від 27.04.2023 №30 «Про затвердження Правил благоустрою території Шепетівської міської територіальної громади»);
- 5 - повторних (до рішення виконкому від 20.05.2022 №113 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування»; рішення XX сесії міської ради VIII скликання від 23.12.2021 № 26 «Про впорядкування продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території Шепетівської міської територіальної громади»; рішення XX сесії міської ради VIII скликання від 25.12.2021 №25 «Про затвердження нормативних документів з питань оренди майна комунальної власності Шепетівської міської територіальної громади», рішення XI сесії міської ради

VIII скликання від 24.06.2021 № 15 «Про встановлення річних розмірів орендної плати за земельні ділянки», рішення XI сесії міської ради VIII скликання від 24.06.2021 № 14 «Про встановлення місцевих податків та зборів»);

- 3 - періодичних (до рішення XXXVI сесії міської ради VI скликання від 12.04.2013 «Про залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста при встановленні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; рішення XV сесії міської ради V скликання від 30.03.2007 №19 «Про затвердження Положення про порядок підготовки та визначення ефективності регуляторних актів Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету»; рішення XLV сесії міської ради VI скликання від 19.12.2013 №16 «Про затвердження Порядку взаємодії адміністратора центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Шепетівської міської ради із суб'єктами надання адміністративних послуг та суб'єктами звернень»).

Звіти щодо проведення усіх типів відстежень оприлюднюються на офіційному веб-сайті міської ради у підрозділі «Відстеження результативності» розділу «Регуляторна політика».

За результатами відстеження результативності визначається ефективність дії регуляторного акта. У випадку, коли регуляторний акт має недостатній рівень досягнення визначених цілей, він потребує перегляду і внесення змін чи доповнень. Якщо регуляторний акт не досягнув задекларованих цілей, а реалізація його положень неефективна, тоді такий документ підлягає скасуванню.

Протягом 2023 року при проведенні повторних та періодичних відстежень результативності діючих регуляторних актів на підставі отриманих значень показників результативності зроблено оцінку щодо досягнення визначених цілей кожним переглянутим регуляторним актом в результаті чого: 1 регуляторних акт визнано таким, що не відповідає вимогам чинного законодавства («Про залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста при встановленні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»).

Відповідно до вище зазначеного Комісією з перегляду місцевого регуляторного середовища на засіданні 29.05.2023 рекомендовано розробнику рішення XXXVI сесії міської ради VI скликання від 12.04.2013 «Про залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста при встановленні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» повністю визнати регуляторний акт таким, що втратив чинність.

- Таким чином, у 2023 році втратили чинність два неефективних рішення, а саме:
- рішення виконкому від 19.07.2012 №164 «Про затвердження розрахунку орендної плати за необлаштоване торгове місце на ринку КП «Шепетівський ринок» по проспекту Миру, 28» (розглянуто на засіданні Комісії 29.12.2022 та рішенням виконкому №8 від 19.01.2023 визнано там, що втратило чинність);
 - рішення XXXVI сесії міської ради VI скликання від 12.04.2013 «Про залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста при встановленні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (втратило чинність відповідно до рішення XLI сесії міської ради VIII скликання від 22.06.2023 №23).

Підтримка реєстру власних регуляторних актів в актуальному стані

Одним з головних принципів державної регуляторної політики є прозорість , тобто відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих

регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності. Саме з цією метою на сайті міської ради створено розділ «Регуляторна політика», де розміщується наступна інформація:

- Перелік відповідальних осіб за здійснення регуляторної політики;
- Нормативно-правові акти у сфері регуляторної політики;
- Плани з підготовки проєктів та відстеження результативності регуляторних актів;
- Проєкти регуляторних актів з відповідним АРВ;
- Регуляторні акти, затверджені на засіданнях сесії міської ради та її виконавчого комітету;
- Звіти щодо відстеження результативності регуляторних актів;
- Звіт щодо здійснення регуляторної політики на місцевому рівні за останній звітний період;
- Реєстр власних регуляторних актів.

У підрозділі «Реєстр регуляторних актів» розміщено перелік власних регуляторних актів з наведенням їх назви, інформації про дати прийняття та номери таких рішень, а також інформацією щодо відстеження їх ефективності.

Станом на 31.12.2023 р. в місті налічувалося 13 діючих регуляторних актів, з яких:
— 7 рішень міської ради;
— 6 рішень виконавчого комітету.

Вся інформація розділу «Регуляторна політика» офіційного сайту міської ради постійно оновлюється, підтримується в актуальному стані.

Забезпечення підготовки та своєчасного оновлення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних DATA.GOV.UA переліків наборів даних, що стосуються реалізації регуляторної політики міською радою та її виконавчим комітетом. Інформування щодо стану здійснення державної регуляторної політики

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 №835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних (зі змінами та доповненнями) та розпорядження міського голови від 05.01.2021 №1-2021р «Про організацію оприлюднення наборів даних у формі відкритих даних» щорічно забезпечується оновлення наборів даних що стосуються регуляторної діяльності Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету на офіційному сайті міської ради в розділі «Відкриті дані» та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних DATA.GOV.UA, а саме:

- перелік регуляторних актів Шепетівської міської ради;
- перелік регуляторних актів виконавчого комітету Шепетівської міської ради;
- план підготовки проєктів регуляторних актів Шепетівської міської ради;
- план підготовки проєктів регуляторних актів виконавчого комітету Шепетівської міської ради;

Періодично набори даних актуалізуються.

Щоквартально готується інформація представництву Державної регуляторної служби України у Хмельницькій області щодо стану реалізації державної регуляторної політики апаратом Шепетівської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчими органами міської ради.

Щомісячно на Хмельницьку ОДА направляється звіт щодо діючих регуляторних актів та стану здійснення перегляду регуляторних актів. Протягом 2023 року підготовлено 25 інформаційних повідомлень щодо стану реалізації державної регуляторної політики у Шепетівській міській територіальній громаді

Щорічно проводиться моніторинг Департаментом економічного розвитку Хмельницької обласної державної адміністрації щодо якості наповнення розділів «Регуляторна політика» офіційних веб-сайтів ОТГ та сільських, селищних, міських рад. Зауважень до якості висвітлення регуляторної діяльності Шепетівською міською радою та її виконавчим комітетом від Департаменту економічного розвитку Хмельницької ОВА протягом звітного періоду не надходило.

Начальник управління економіки
підприємництва та підтримки інвестицій

Олександр ГРИНЬ

Секретар міської ради

Роман ВОЗНЮК